

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОДХОДОВ К ОЦЕНКЕ ВЛИЯНИЯ
БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН****Сабурова Гулайым Едилбай кизи**

Ташкентский Государственный Экономический университет

преподаватель

abdikairovagul@gmail.com

+998995752536

<https://doi.org/10.5281/zenodo.15680244>

В современном мире вопросы социального развития и его устойчивости становятся все более актуальными. Сложные вызовы, такие как бедность, неравенство, изменение климата и демографические изменения, требуют системных подходов и эффективных мер для их преодоления. Бюджетно-налоговая политика представляет собой один из наиболее важных инструментов государственного управления, способный оказать значительное влияние на социальное развитие. Однако несмотря на значимость этой темы, существует необходимость в более глубоком понимании механизмов воздействия бюджетно-налоговой политики на социальные процессы и эффективности используемых инструментов.

Бюджетно-налоговый механизм представляет собой совокупность инструментов, используемых государством для формирования доходов и расходов, а также регулирования экономических процессов. В контексте достижения целей социального и устойчивого развития, бюджетно-налоговая политика играет существенную роль, поскольку она определяет распределение ресурсов и стимулирует социально-ответственное поведение.

Одной из главных целей социального развития является обеспечение равных возможностей для всех членов общества. Бюджетно-налоговый механизм может способствовать достижению этой цели путем реализации прогрессивной налоговой системы, которая предусматривает более высокие ставки налогов для лиц с более высоким уровнем дохода. Это позволяет собирать дополнительные средства в бюджет и направлять их на программы социальной защиты, образование, здравоохранение и другие меры, способствующие уменьшению социальных неравенств и повышению доступности услуг для уязвимых групп населения.

В современном мире бюджетно-налоговая политика является одним из основных инструментов управления экономикой и социальной сферой государства. Эта политика направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, социальной стабильности и улучшения качества жизни граждан.

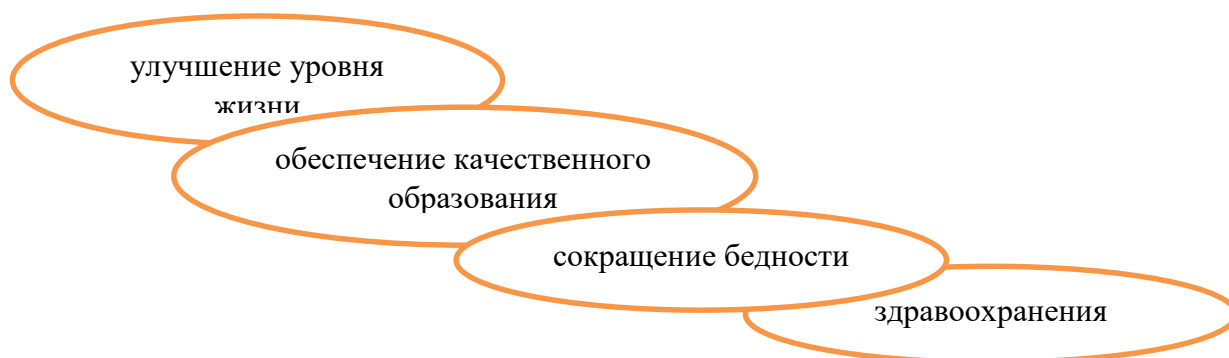
Российская Федерация и Республика Узбекистан, как два крупных государства в Восточной Европе и Центральной Азии, активно используют бюджетно-налоговые меры и инструменты для достижения своих социально-экономических целей.

Оценка воздействия бюджетно-налоговой политики на социальное развитие представляет собой сложную задачу, требующую анализа различных аспектов в разных

странах. При сравнительном анализе методологий оценки выявляются как сходства, так и различия в подходах, используемых в России и Узбекистане, а именно в:

- *методах исследования.* В России преобладает использование количественных методов, включая анализ экономических показателей и статистических данных. В Узбекистане, помимо этого, активно применяются качественные методы, такие как кейс-стади и экспертные оценки.
- *показателях оценки.* В обеих странах в качестве основных показателей оценки влияния бюджетно-налоговой политики на социальное развитие выступают экономические показатели (например, уровень безработицы, ВВП), а также социальные показатели (уровень бедности, доступность здравоохранения и образования).
- *уровнях детализации анализа.* В России проводится более детальный анализ на макроуровне, охватывающий влияние бюджетно-налоговой политики на экономику страны в целом. В Узбекистане акцент делается также на микроуровне, включая анализ влияния на отдельные регионы и социальные группы.
- *вовлеченности заинтересованных сторон.* В обеих странах наблюдается активное вовлечение различных заинтересованных сторон в процесс оценки, однако степень их участия может различаться. В России чаще встречается участие правительственных органов и академического сообщества, в Узбекистане также активно привлекаются представители бизнеса и гражданского общества.
- *учете региональных особенностей.* Учет региональных различий является важным аспектом в оценке воздействия бюджетно-налоговой политики на социальное развитие. В России и Узбекистане осуществляется анализ и оценка воздействия на региональном уровне, однако методы и подходы к этому могут различаться.

Таким образом, сравнительный анализ методологий оценки воздействия бюджетно-налоговой политики на социальное развитие позволяет выявить как общие, так и различные подходы, применяемые в разных странах, а также определить наиболее эффективные методы для достижения социальных целей. Исследование влияния бюджетно-налоговой политики на социальное развитие в Республике Узбекистан и Российской Федерации позволяет углубить понимание того, как государственное управление экономическими ресурсами способствует достижению ключевых социальных целей:



Фискальная стратегия - документ, определяющий основные направления налогово-бюджетной политики на среднесрочный период. Министерством финансов

Республики Узбекистан разработана Фискальная стратегия на 2023-2025 годы на основе Бюджетного кодекса Республики Узбекистан и Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020-2024 годы в соответствии с рекомендациями экспертов Международного валютного фонда и других международных финансовых институтов.¹ В то время, как для Российской Федерации фискальная стратегия включает прогнозы макроэкономических показателей на ближайший среднесрочный период, основные направления фискальной политики, анализ макроэкономических рисков, прогнозы доходов и расходов консолидированного бюджета Республики Узбекистан, прогнозы профицита или дефицита государственного бюджета, источники финансирования дефицита, анализ государственного долга и др.

В фискальной стратегии освещены фискальные цели на 2023-2025 годы, планируемые реформы в системе государственных финансов, переход к эффективности и результативности в планировании бюджетных расходов, усиление налогово-бюджетной ответственности и подотчетности, обеспечение бюджетной открытости, управление фискальными рисками, улучшение положения Узбекистана в международных рейтингах и индексах.²

Фискальная стратегия Республики Узбекистан на 2023-2025 годы состоит из следующих разделов:

I.	<i>Обзор макроэкономических показателей</i>
В данном разделе анализируются макроэкономические тенденции в мировой и узбекской экономике, исполнение макроэкономических показателей в 2023 году, ожидаемое исполнение в 2024 году и прогнозы на 2024-2025 гг.	
II.	<i>Анализ исполнения консолидированного бюджета Республики Узбекистан за 2023 год и ожидаемого исполнения за 2024 г.</i>
В данном разделе представлен анализ исполнения государственного бюджета и бюджетов государственных целевых фондов Республики Узбекистан и фонда восстановления и развития за 2023 год и ожидаемого исполнения за 2024 год, в том числе доходов государственного бюджета по видам доходов, расходов по отраслям и экономической классификации, бюджетных дефицитов и источников их финансирования, налоговых и неналоговых доходов в 2023-2024 гг.	

¹ United Nations. (2021). Аналитический отчет. Оценка финансирования развития для Республики Узбекистан. – Узбекистан.

² Постановлением Кабинета Министров утверждена Стратегия совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/upravlenie_gosfinansami_optimiziruyut

III.	Фискальная политика на 2023-2025 гг.
В настоящем разделе представлены основные направления фискальной политики на 2023-2025 годы, прогнозы доходов и расходов консолидированного бюджета на среднесрочный период, основные отличия бюджетных целей на 2023-2024 годы, расходы, выделяемые на финансирование государственных программ, предельные объемы бюджетных ассигнований, доходы и расходы внебюджетных фондов бюджетных организаций и бюджетных учреждений. анализ затрат, межбюджетных отношений, государственного долга, анализ макроэкономических рисков, Анализ доли расходов государственного бюджета в ВВП и др.	
IV.	Реформы системы управления государственными финансами.
В данном разделе представлена информация по повышению эффективности и результативности бюджетных ассигнований, в том числе по реформам перехода на программную систему бюджетирования, проведенным и планируемым к увеличению реформам по обеспечению бюджетной открытости, проводимой работе по увязке расходов государственного бюджета с Целями устойчивого развития и др.	

Таблица 1 – Фискальная стратегия Узбекистана³

Для поддержания роста экономики Узбекистана в пределах прогнозных показателей, обеспечения макроэкономической и бюджетной стабильности правительство проводит гибкую фискальную политику по отношению к внешним воздействиям. В частности, планируется поддерживать государственный долг на безопасном для макроэкономической стабильности уровне, не превышать утвержденный прогноз дефицита консолидированного бюджета, совершенствовать систему оценки макроэкономических рисков, обеспечивать полноту покрытия консолидированного бюджета, обеспечивать прозрачность всего бюджетного процесса и другие перспективные направления.

Параллельно планируется провести работу по приведению бюджетных расходов в соответствие с национальными целями устойчивого развития, полному внедрению системы «бюджетирования, ориентированного на результат» при формировании бюджета, цифровизации экономики и внедрению принципов «зеленого бюджета».

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Узбекистан Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан разработана бюджетная программа, которая является документом, предусматривающим основные направления социально-экономического развития страны на предстоящий период.

³ Стратегия совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы
https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/upravlenie_gosfinansami_optimiziruyut

Бюджетная документация содержит анализ макроэкономических показателей за среднесрочный период, прогнозы доходов и расходов консолидированного бюджета Республики Узбекистан и его дефицита, информацию об источниках финансирования дефицита, основных направлениях налогово-бюджетной политики, макро-фискальных рисков и государственного долга.

Также в бюджете предусмотрены планируемые реформы по развитию экономики и совершенствованию управления государственными финансами, в том числе реформы, направленные на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение бюджетной открытости, согласование расходов с Целями устойчивого развития, переход к «зеленой» экономике и бюджетированию, а также меры по совершенствованию внутреннего контроля и внутреннего аудита в государственном секторе. события освещенный.

В разделе макроэкономических показателей бюджетного документа содержится анализ макроэкономических тенденций в мировой экономике и экономике Узбекистана, макроэкономических рисков и других экономических шоков, которые могут быть вызваны внешней и внутренней экономической ситуацией, и, исходя из этого, сценарии экономического развития Узбекистана в среднесрочной перспективе, ожидаемое исполнение макроэкономических показателей на 2023 год и на 2024 – 2026 годы прогнозы проанализированы.

Прогноз доходов Государственного бюджета на 2023 год исходит из макроэкономических условий, прогнозов на мировых рынках и планируемых изменений в налоговой системе.⁴

⁴ United Nations. Публикация «Бюджет для граждан:2023 ООН (ПРООН), МЭФ РУз, 2023.

	прогноза социально-экономического развития на 2023 год, предусматривающего реальный рост ВВП на 5,3 %, при уровне инфляции 9,5 %
	прогноза изменения цен на мировых рынках по отдельным видам стратегических товаров
	прогнозируемой динамики обменного курса
	прогноза экспорта и импорта товаров и услуг
	прогноза развития мировой экономики в 2023 году

Прогноз доходов Государственного бюджета на 2023 год

При этом были изучены рекомендации Международного валютного фонда, Всемирного банка, Азиатского банка развития и других международных организаций, представленные в отчетах об изменениях в экономике Узбекистана, а также национальные прогнозы макроэкономических показателей.

В частности, на фоне продолжающейся глобальной политической и экономической ситуации прогнозируется, что темпы роста экономики Узбекистана в 2023-2024 годах составят 5,6-5,8 процента, а в 2025-2026 годах достигнут 6,2 – 6,4 процента.

В последнем разделе представлена информация о планируемых реформах по совершенствованию системы управления государственными финансами, в том числе по повышению эффективности и результативности бюджетных ассигнований, переходу на программную систему бюджетирования, проводимых и планируемых реформах по обеспечению бюджетной открытости, маркировке бюджетных расходов на цели Национального устойчивого развития и другие.

Обострение геополитических противоречий в 2022 году в Российской Федерации запустило процесс масштабной структурной трансформации отечественной экономики в связи с:

- вынужденной перестройкой устоявшихся хозяйственных связей вследствие введения внешних торговых и финансовых ограничений со стороны ряда стран;
- увеличением направления ресурсов на новые приоритеты: укрепление обороноспособности страны, восстановление и интеграцию новых регионов.

Учитывая масштаб последствий вынужденной перестройки хозяйственных связей и требуемого направления ресурсов на новые приоритеты, обеспечение соразмерной бюджетной поддержки потребовало выхода за рамки встроенных

контрициклических механизмов. С учетом «забалансовых» мер поддержки совокупный размер фискального импульса в 2022-2023 гг. составляет порядка 10,0% годового ВВП.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2024-2026.

По мере перестройки хозяйственных связей, адаптации экономики и восстановления деловой активности акцент экономической политики смещается с антикризисной повестки к задачам содействия достижению национальных целей развития с акцентом на: (1) социальную поддержку нуждающихся граждан, (2) укрепление обороноспособности страны, (3) интеграцию новых регионов и (4) технологическое развитие и поддержку инфраструктуры.

Надежной основой их достижения станет сбалансированный и устойчивый рост экономики, обеспечивающий последовательное повышение качества жизни граждан. Этому будет содействовать проведение бюджетной политики, ориентированной на (1) обеспечение устойчивой и предсказуемой экономической среды и (2) ускорение структурной трансформации за счет структурных изменений в доходах и расходах.

Увеличение расходов для содействия трансформации экономики к перестройке хозяйственных связей и увеличению аллокации ресурсов на новые приоритеты потребовало обеспечения экспансивной направленности бюджетной политики в 2023-2024 гг. С учетом «забалансовых» мер поддержки совокупный размер фискального импульса в 2023-2024 гг. составляет порядка 10,0% годового ВВП.

Предусмотренная в бюджете 2023-2025 гг. траектория бюджетной политики масштабирована соразмерно ожидавшейся осенью 2024 года траектории постепенного восстановления деловой активности. Фактическое восстановление деловой активности оказалось более динамичным, что по мере достижения полной занятости на рынке труда привело к появлению признаков перегрева.

Внутренний спрос в текущем году растет опережающими по отношению к производственным возможностям темпами, что формирует повышенный инфляционный фон. Признаки перегрева частично основаны на временных факторах: повышенный внутренний спрос вследствие перестройки географии международного туризма, нормализация уровня сбережений после роста в прошлом году и другие. Тем не менее, даже временное ускорение инфляции наиболее болезненно сказывается на наименее защищенных гражданах с низким уровнем доходов.

В условиях достижения полной занятости и преодоления потенциального уровня деловой активности предусматривается постепенное завершение нормализации бюджетной политики к 2026 году. Это будет содействовать стабилизации инфляционных ожиданий и возвращению инфляции к целевому ориентиру (4%).

Список использованных литература:

1. United Nations. (2021). Аналитический отчет. Оценка финансирования развития для Республики Узбекистан. – Узбекистан.
2. Постановлением Кабинета Министров утверждена Стратегия совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы

https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/upravlenie_gosfinansami_optimiziru_yut

3. Стратегия совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы
https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/upravlenie_gosfinansami_optimiziru_yut
4. United Nations. Публикация «Бюджет для граждан:2023 ООН (ПРООН), МЭФ РУз, 2023.
5. Smith, J. The Impact of Tax Policy on Social Development: A Comparative Analysis of European Countries. Journal of Economic Development – 2017.
6. United Nations. (2019). Tax Policy and Social Development: Global Perspectives. Retrieved from <https://www.un.org/>
7. Афанасьева, Л.В. Экономическая безопасность региона: теория и методология: монография / Л.В. Афанасьева. – Курск: ЮЗГУ, 2015.