

**«ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН»****Худойбердиев Хаётхужа Комилжон угли**

Ташкентский государственный юридический университет

г. Ташкент Республика Узбекистан.

***E-mail: haethudojberdiev63@gmail.com******<https://doi.org/10.5281/zenodo.19797983>***

В современных условиях развития экономики Республики Узбекистан особое значение приобретает эффективное государственное регулирование и контроль в сфере недропользования. Добывающая отрасль играет важную роль в формировании доходной части бюджета, обеспечении энергетической безопасности и привлечении иностранных инвестиций. В связи с этим вопросы совершенствования государственного контроля за деятельностью недропользователей приобретают не только правовое, но и стратегическое значение.

Несмотря на наличие достаточно развитой нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в сфере недропользования, включая профильные законы и подзаконные акты, практика их реализации выявляет ряд системных проблем. Эти проблемы оказывают негативное влияние на эффективность государственного управления, уровень правовой определенности и инвестиционную привлекательность отрасли.

Одной из ключевых проблем является недостаточная прозрачность деятельности недропользователей и самих контрольных процедур. В ряде случаев информация о предоставленных лицензиях, условиях их исполнения и результатах проверок остается ограниченно доступной. Это снижает уровень общественного контроля и препятствует формированию доверительной среды между государством, инвесторами и обществом.

Недостаточная открытость информации также может способствовать возникновению коррупционных рисков и злоупотреблений<sup>1</sup>.

Существенным недостатком является фрагментарность и несогласованность полномочий государственных органов, осуществляющих контроль в сфере недропользования. В настоящее время функции надзора и регулирования распределены между различными ведомствами, что может приводить к дублированию полномочий либо, напротив, к возникновению «провалов» в системе контроля. Отсутствие четкого разграничения компетенций затрудняет координацию деятельности государственных органов и снижает общую эффективность контрольных мероприятий.

Еще одной важной проблемой является недостаточный уровень цифровизации государственного контроля. Несмотря на проводимые реформы в сфере цифрового государственного управления, процессы мониторинга деятельности недропользователей во многом остаются традиционными и не обеспечивают должной оперативности и точности.

Отсутствие единой цифровой платформы, объединяющей данные о лицензиях, добыче, экологических показателях и финансовых обязательствах недропользователей, ограничивает возможности комплексного анализа и своевременного реагирования на нарушения.

---

<sup>1</sup> Всемирный банк, «Повышение прозрачности и подотчетности в добывающих отраслях: глобальные практики и рекомендации», Вашингтон, 2020. - URL: <https://www.worldbank.org/en/topic/extractiveindustries>;

Не менее значимой проблемой выступает несовершенство механизмов ответственности недропользователей.

В ряде случаев действующие санкции не обладают достаточным превентивным эффектом и не стимулируют добросовестное поведение субъектов хозяйствования. Кроме того, процедура привлечения к ответственности может быть длительной и сложной, что снижает ее эффективность. Особое значение в данном контексте имеет вопрос экологической ответственности, поскольку деятельность по добыче полезных ископаемых нередко связана с рисками причинения вреда окружающей среде.

Следует также отметить проблему недостаточного учета международного опыта и стандартов в сфере регулирования недропользования. В ряде зарубежных стран широко применяются механизмы публичных аукционов, раскрытия информации, цифрового мониторинга и участия общественности в принятии решений. Внедрение подобных инструментов в национальную правовую систему Республики Узбекистан могло бы способствовать повышению эффективности государственного контроля и снижению административных барьеров.

Дополнительным фактором, влияющим на эффективность контроля, является уровень кадрового обеспечения государственных органов. Недостаточная квалификация специалистов, ограниченные возможности повышения их профессионального уровня, а также высокая нагрузка могут снижать качество проводимых проверок и аналитической работы. В современных условиях требуется подготовка специалистов, обладающих не только юридическими знаниями, но и навыками в области цифровых технологий, экономики и экологии<sup>2</sup>.

В целях решения обозначенных проблем представляется необходимым комплексное совершенствование системы государственного контроля за деятельностью недропользователей. В первую очередь следует обеспечить повышение прозрачности путем расширения доступа к информации о лицензиях, условиях их исполнения и результатах контрольных мероприятий. Важным направлением является также внедрение современных цифровых инструментов, включая создание единой информационной системы мониторинга недропользования.

Таким образом, существующие проблемы государственного контроля в сфере недропользования в Республике Узбекистан носят комплексный характер и требуют системного подхода к их решению. Реализация предложенных мер позволит повысить эффективность государственного управления, обеспечить рациональное использование природных ресурсов и создать благоприятные условия для устойчивого развития отрасли.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Закон Республики Узбекистан «О недрах»: Закон Респ. Узбекистан от 23 сент. 1994 г. № 2018-ХП;

---

<sup>2</sup> Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), «Навыки для высокоэффективной государственной службы», Париж, 2017, URL: <https://www.oecd.org/gov/skills-for-a-high-performing-civil-service-9789264280724-en.htm>;

2. Закон Республики Узбекистан «О лицензировании, разрешительных и уведомительных процедурах», Закон Респ. Узбекистан от 14 июля 2021 г. № ЗРУ-701;
3. Организация экономического сотрудничества и развития, «Навыки для высокоэффективной государственной службы», Париж, 2017 URL: <https://www.oecd.org/gov/skills-for-a-high-performing-civil-service-9789264280724-en.htm>
4. Всемирный банк, «Управление природными ресурсами и развитие добывающих отраслей», «Международный опыт и рекомендации», Вашингтон, 2020, URL: <https://www.worldbank.org>;