

ГИЁҲВАНДЛИККА ЧАЛИНГАН ШАХСЛАРНИНГ ПРОБАЦИЯ НАЗОРАТИ ВА ИЖТИМОЙ РЕАБИЛИТАЦИЯ ҚИЛИШ МЕХАНИЗМЛАРИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ

Кузиев Дилшод Ахрорович

© Ўзбекистон Республикаси Криминология тадқиқот институти мустақил изланувчиси.

<https://doi.org/10.5281/zenodo.19508367>

Аннотация. Мазкур мақолада гиёҳвандликка чалинган шахсларнинг пробация назорати ва ижтимоий реабилитациясини ҳуқуқий тартибга солишининг назарий-амалий жиҳатлари таҳлил қилинган. Муаллиф пробация институтини жазолашдан кўра ресоциализацияга йўналтирилган замонавий ҳуқуқий механизм сифатида баҳолайди ҳамда гиёҳвандликка чалинган шахсларга нисбатан “терапевтик юриспруденция” ёндашувининг аҳамиятини асослайди. Мақолада “суд–пробация–соғлиқни сақлаш–ижтимоий ҳимоя” тизимидаги идоралараро ҳамкорликнинг ҳуқуқий асослари, риск ва эҳтиёжларни баҳолаш (RNA), индивидуал реабилитация режаси (IRP), кейс-менежмент усули ҳамда мониторинг механизмлари ёритилган. Шунингдек, Англия ва Уэльс (DRR), АҚШ (Drug Courts), Норвегия, Япония ва Сингапур тажрибалари қиёсий таҳлил қилиниб, Ўзбекистон қонунчилигини такомиллаштириши бўйича амалий таклифлар ишлаб чиқилган. Тадқиқот натижалари гиёҳвандликка чалинган шахсларни қайта жинойят содир этишининг олдини олиш, уларни ижтимоий мослаштириши ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Калит сўзлар: пробация назорати, ижтимоий реабилитация, гиёҳвандликка чалинган шахслар, терапевтик юриспруденция, кейс-менежмент, индивидуал реабилитация режаси (IRP), риск ва эҳтиёжларни баҳолаш (RNA), идоралараро ҳамкорлик, рецидив профилактикаси, жамоат хавфсизлиги.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПРОБАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ И СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ НАРКОЗАВИСИМОСТЬЮ

Аннотация. В статье исследуются теоретические и практические аспекты правового регулирования пробационного контроля и социальной реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью. Институт пробации рассматривается как современный правовой механизм, ориентированный не только на контроль исполнения ограничений, назначенных судом, но и на ресоциализацию личности, снижение риска рецидива и восстановление ее социального статуса. Обосновывается значение подхода «терапевтической юриспруденции» при работе с данной категорией лиц. Особое внимание уделено правовым основам межведомственного взаимодействия в системе «суд–пробация–здравоохранение–социальная защита», инструментам оценки рисков и потребностей (RNA), индивидуальному плану реабилитации (IRP), кейс-менеджменту и механизмам мониторинга. Также проведен сравнительно-правовой анализ зарубежных моделей (Англия и Уэльс — DRR, США — Drug Courts, Норвегия, Япония, Сингапур) и сформулированы предложения по совершенствованию законодательства Республики Узбекистан. Полученные результаты направлены на повышение эффективности профилактики рецидива, социальной адаптации и обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: пробационный контроль, социальная реабилитация, лица с наркозависимостью, терапевтическая юриспруденция, кейс-менеджмент,

индивидуальный план реабилитации (IRP), оценка рисков и потребностей (RNA), межведомственное взаимодействие, профилактика рецидива, общественная безопасность.

LEGAL REGULATION OF PROBATION SUPERVISION AND SOCIAL REHABILITATION MECHANISMS FOR PERSONS WITH DRUG DEPENDENCE

Abstract. This article examines the theoretical and practical aspects of the legal regulation of probation supervision and social rehabilitation of persons with drug dependence.

Probation is analyzed as a modern legal mechanism aimed not only at monitoring compliance with court-imposed restrictions, but also at resocialization, reduction of recidivism risk, and restoration of social functioning. The study substantiates the relevance of a therapeutic jurisprudence approach for this category of probationers. Particular attention is paid to the legal foundations of interagency cooperation within the “court–probation–healthcare–social protection” framework, as well as to risk and needs assessment (RNA), the Individual Rehabilitation Plan (IRP), case management, and monitoring mechanisms. The paper also provides a comparative legal analysis of foreign models (England and Wales — Drug Rehabilitation Requirement (DRR), the United States — Drug Courts, Norway, Japan, and Singapore) and formulates proposals for improving the legislation of the Republic of Uzbekistan.

The findings are intended to strengthen recidivism prevention, social reintegration, and public safety outcomes.

Keywords: probation supervision, social rehabilitation, persons with drug dependence, therapeutic jurisprudence, case management, Individual Rehabilitation Plan (IRP), risk and needs assessment (RNA), interagency cooperation, recidivism prevention, public safety.

Замонавий жиноят-ижроия ҳукуқи ва криминологиясида пробация институти жазонинг ретрибутив (қасос олиш) функциясида ресоциализация (ижтимоий мослаштириш) функциясига ўтишнинг муҳим воситаси ҳисобланади. Гиёҳвандликка чалинган шахслар контекстида пробация назорати — бу нафақат суд томонидан белгиланган чекловларга риоя этилишини текшириш, балки шахснинг наркотик қарамлигини бартараф этиш орқали унинг қайта жиноят содир этиш хавфини камайтиришга қаратилган «терапевтик юриспруденция» механизмидир.

Пробация назоратининг ҳуқуқий табиати 2024 йил 7 августдаги «Пробация тўғрисида»ги ЎРҚ-938-сонли Қонун¹ да ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва маҳкумларга ижтимоий-ҳуқуқий ва тарбиявий таъсир кўрсатиш чоралари мажмуи сифатида белгиланган. Жамоат хавфсизлиги тизимида ушбу институтнинг ўрни шундаки, у анъанавий озодликдан маҳрум қилиш жазосига нисбатан гиёҳванд шахсларнинг ижтимоий муҳитини сақлаб қолган ҳолда даволанишга йўналтириш имконини беради.

Бунда асосий мақсад — шахсдаги динамик риск омилларини (масалан, гиёҳванд модда истеъмол қилиш эҳтиёжини) касбий интервенция орқали нейтраллаштиришдир.

Гиёҳвандликка чалинган пробация назоратидаги шахсларнинг ҳуқуқий мақоми уларнинг бир вақтнинг ўзида маҳкум ва тиббий ёрдамга муҳтож бемор эканлиги билан ифодаланади. Уларнинг асосий хавф омилларига нейробиологик қарамлик, ижтимоий маргиналлашув ва антиижтимоий муҳит билан алоқалар киради. Ҳуқуқий кафолатлар тизимида шахснинг розилигисиз тиббий ва илмий тажрибалар ўтказилишининг тақиқланиши, инсоний муомалада бўлиниш ҳуқуқи ва шахсий маълумотларнинг ҳимояси

¹ Ўзбекистон Республикасининг «Пробация тўғрисида»ги Қонуни, 07.08.2024 й., ЎРҚ-938. // lex.uz

муҳим ўрин тутати. Шу билан бирга, пробация назоратидаги шахс мажбурий тиббий кўриқдан ўтиш ва мастлик ҳолатини аниқлаш учун экспертизадан ўтишга мажбурдир. Бу ерда регулятив бўшлиқ тиббий махфийлик ва пробация органининг назорат функцияси ўртасидаги мувозанатда намоён бўлади: инспектор шахснинг даволаниш жараёни ҳақида маълумотга эга бўлиши керак, бироқ бу маълумотларнинг тарқалиши шахснинг меҳнат ва ижтимоий ҳуқуқларини чекламаслиги лозим.

Суд томонидан шартли ҳукм ёки озодликни чеклаш жазоси тайинланганда, маҳкум зиммасига гиёҳвандликдан даволаниш мажбурияти юкланиши мумкин². Ижро механизми яшаш жойидаги пробация бўлинмаси томонидан амалга оширилиб, у маҳкумни ҳисобга кўйиш, унга жазо ўташ тартибини тушунтириш ва белгиланган чекловларга (масалан, муайян жойларга бормаслик, спиртли ичимликлар истеъмол қилмаслик) риоя этишини таъминлашни ўз ичига олади.

Амалиётда суд қарорининг ижроси «суд–пробация–соғлиқни сақлаш» занжиридаги узилишлар туфайли қийинлашмоқда. Суд даволаниш мажбуриятини юкласа-да, аниқ тиббий муассаса ёки даволаниш графигини белгиламайди, бу эса ижронинг формал характер касб этишига олиб келади.

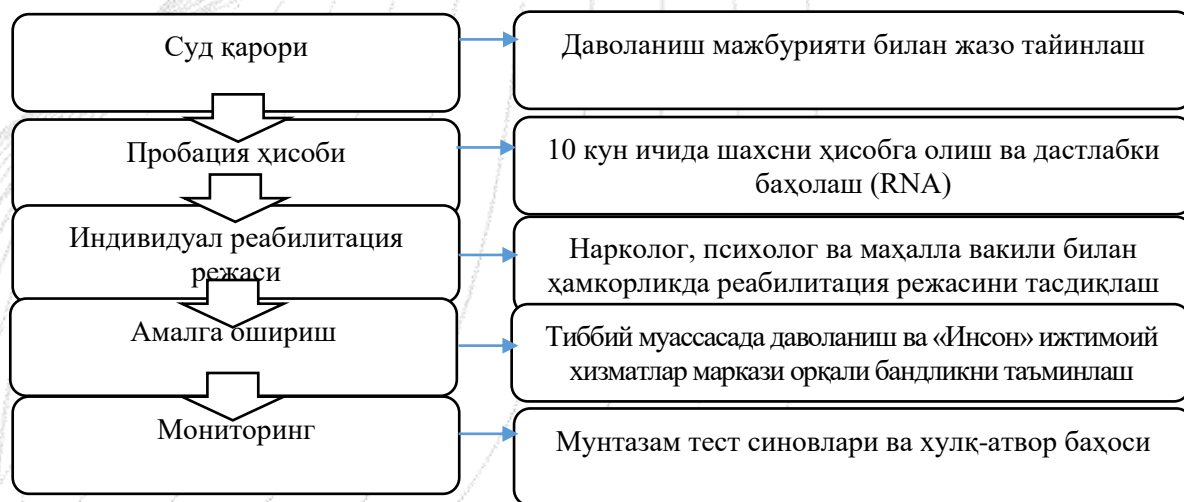
Реабилитация жараёни учта ўзаро боғлиқ босқичдан иборат бўлиши ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланиши лозим:

1. **Тиббий реабилитация** – детоксикация ва наркологик даволаш;
2. **Психологик реабилитация** – когнитив-хулқ-атвор терапияси орқали жиний фикрлаш ва қарамликни ўзгартириш;
3. **Ижтимоий реабилитация** – бандликни таъминлаш, касбга ўқитиш ва оилавий муҳитни соғломлаштириш.

Ўзбекистон Республикасининг «Пробация тўғрисида»ги Қонуни³ да соғлиқни сақлаш муассасалари ва бандлик органлари пробацияга кўмаклашувчи субъектлар сифатида белгиланган. Бироқ, ушбу хизматларнинг ягона «Индивидуал реабилитация режаси» (IRP) доирасида интеграциялашуви учун норматив стандартлар талаб этилади.

Гиёҳванд шахслар билан ишлашда кейс-менежмент усулидан фойдаланиш, яъни ҳар бир шахсга меҳнат, соғлиқни сақлаш ва таълим органлари вакиллари билан иборат междисциплинар жамоа бириктирилиши зарур.

Пробация реабилитациясининг идоралараро ҳамкорлик алгоритми:



² Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси, 72-модда //lex.uz

³ Ўзбекистон Республикасининг «Пробация тўғрисида»ги Қонуни, 07.08.2024 й., ЎРҚ-938. // lex.uz

Ушбу беш босқичли алгоритм гиёҳвандликка чалинган шахслар ресоциализациясини таъминлашнинг замонавий «идоралараро кейс-менежмент» модели ҳисобланади. Қуйида ушбу босқичларнинг ҳуқуқий ва амалий жиҳатлари бўйича ихтисослашган ҳуқуқшунос сифатида шарҳ бериб ўтамыз:

Суд қарори. Ушбу босқич бутун жараённинг юридик пойдевори ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 72-моддаси (шартли ҳукм) ва 73-моддаси (муддатидан олдин шартли озод қилиш)⁴ судга маҳкум зиммасига «наркологик касалликдан даволаниш» мажбуриятини юклаш ваколлатини беради. Халқаро тажрибада, хусусан, Англия ва Уэльсда бу «Drug Rehabilitation Requirement» (DRR) деб аталади ва жазонинг мажбурий элементи сифатида суд ҳукмида аниқ кўрсатилади.

Пробация ҳисоби. Қонунчиликка кўра, маҳкум суд қарори кучга кирган кундан бошлаб 10 кун ичида яшаш жойидаги пробация бўлинмасида ҳисобга туриши шарт. Ушбу босқичда Риск ва эҳтиёжларни баҳолаш инструментини қўллаш жуда муҳим. Бу «Пробация тўғрисида»ги Қонуннинг 8-моддаси⁵ да белгиланган табақалаштириш ва индивидуал ёндашиш принципини амалга оширишга хизмат қилади. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, риск даражаси тўғри баҳоланганда рецидив эҳтимоли 20–35% га камаяди.

3. Индивидуал реабилитация режаси (IRP) — бу шунчаки назорат графиги эмас, балки междисциплинар шартномадир. Маҳалла вакилининг иштироки шахснинг ижтимоий муҳитини (микро-социум) назорат қилиш имконини берса, нарколог ва психолог қарамликнинг тиббий-психологик детерминантларига таъсир кўрсатади. Бу Ўзбекистондаги «Пробация тўғрисида»ги Қонуннинг 15-18-моддаларида назарда тутилган идоралараро ҳамкорликни амалий ижроси ҳисобланади.

4. Амалга ошириш. Бу босқичда «Инсон» ижтимоий хизматлар марказининг роли марказий ҳисобланади. Ушбу марказлар «Бир дарча» тамойили асосида бандлик ва ижтимоий ҳимоя хизматларини интеграция қилади. Тиббий реабилитация (детоксикация ва психологик коррекция) ижтимоий реабилитация (ишга жойлаштириш) билан параллел равишда олиб борилсагина барқарор натижа беради. Бандлик оргаларининг мажбурияти маҳкумга мутахассислиги бўйича иш топиш ёки касбга тайёрлаш курсларига йўналтиришдан иборатдир.

5. Мониторинг. Мониторинг — бу қайта ҳуқуқбузарликнинг олдини олишнинг асосий инструменти дир. Мунтазам равишда наркотестлар ўтказиш нафақат назорат, балки маҳкум учун ўзини тийиш фактори бўлиб хизмат қилади. Хулқ-атворни баҳолаш мезонлари асосида режага (IRP) тузатишлар киритиб борилиши жараённинг динамиклигини таъминлайди. Муваффақиятли мониторинг кўрсаткичлари (KPI) сифатида тест натижаларининг манфийлиги ва шахснинг меҳнат жараёнидаги ижобий натижалари олинади.

Хулоса. Ушбу алгоритм Ўзбекистоннинг янги пробация тизимидаги «Кейс-менежмент» усулини тўлиқ камраб олган бўлиб, у ижро этилганда «жазолаш» эмас, балки «даволаш ва ижтимоийлаштириш орқали жамоат хавфсизлигини таъминлаш» устуворлиги юзага чиқади. Бунда энг муҳим бўшлиқ (gap) — барча идораларнинг (ИИВ–ССВ–Ижтимоий ҳимоя агентлиги) ягона рақамли реестр орқали маълумот алмашишини таъминлаш ҳисобланади.

⁴ Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси, 72-модда //lex.uz

⁵ Ўзбекистон Республикасининг «Пробация тўғрисида»ги Қонуни, 07.08.2024 й., ЎРҚ-938. // lex.uz

Пробация хизмати фаолиятининг самарадорлигини баҳолашда фақат текширувлар сони эмас, балки натижага асосланган КРІ кўрсаткичларидан фойдаланиш лозим. Буларга: қайта жиноят содир этмаслик, тест натижаларининг манфийлиги, ишга жойлашиш даражаси ва ижтимоий мослашув кўрсаткичлари киради. Рискларни баҳолаш (RNA) тизими шахснинг қайта ҳуқуқбузарлик содир этиш эҳтимолини аниқлаб, назоратнинг интенсивлик даражасини белгилайди.

Модель	Ҳуқуқий асос ва хусусияти	Натижа ва самарадорлик	Ўзбекистон учун таклиф
Англия ва Уэльс (DRR)	Criminal Justice Act 2003; Суд томонидан даволаниш талаби (Drug Rehabilitation Requirement) юкланиши.	Мунтазам суд кўриқлари ва тестлар орқали рецидив 20% га камайган.	Судларга даволаниш жараёнини бевосита назорат қилиш ваколатини бериш.
АҚШ (Drug Courts)	Судья, прокурор ва психолог жамоасидан иборат махсус «Наркосудлар» модели.	Тюрмага қараганда харажатлар 2-4 баравар кам, ресоциализация юқори.	Пробация назоратини «муаммони ҳал қилувчи суд» форматига ўтказиш.
Скандинавия (Норвегия)	«Import model» — камоқдаги ва пробациядаги хизматлар фуқаролик жамияти хизматлари билан бир хил.	Ижтимоий давлат тамойили асосида тўлиқ интеграция.	Ижтимоий ҳимоя миллий агентлиги ва пробация ҳамкорлигини кучайтириш.
Япония/Сингапур	Жамоатчилик асосидаги кўнгилли назоратчилар (Hogoshi) ва қатъий мажбурий реабилитация (DRC).	Рецидив жуда паст, маҳалла тизими кучли.	Маҳалла ва ННТларнинг «жамоатчилик назорати» ваколатларини ҳуқуқий кенгайтириш.

Ушбу адаптация матрицаси хорижий давлатларнинг илғор тажрибасини Ўзбекистоннинг янгиланган пробация тизимига сингдириш учун илмий-асослантирилган база бўлиб хизмат қилади. Матрицадаги ҳар бир модел гиёҳвандликка чалинган маҳкумлар билан ишлашнинг ўзига хос ҳуқуқий ва институционал жиҳатларини қамраб олган.

1. Англия ва Уэльс модели (DRR — Drug Rehabilitation Requirement). Ушбу моделнинг ҳуқуқий асоси 2003 йилдаги Жиноий одил судлов тўғрисидаги қонуннинг (Criminal Justice Act 2003) 209-моддаси ҳисобланади. DRR маҳкум учун ихтиёрий розилик асосида суд томонидан жамоат ишлари ёки шартли ҳукмнинг бир қисми сифатида тайинланади. Унинг асосий ўзига хос жиҳати — даволаниш жараёни ва мунтазам наркотест синовларининг жазо ижроси билан узвий боғланганлигидадир.

Ўзбекистон учун бу моделни қўллаш орқали суд ҳукмларида даволаниш шартларини (интенсивлиги ва муддатини) аниқ белгилаш амалиётини жорий этиш мумкин.

2. АҚШ модели (Drug Courts — Наркосудлар). Бу модел «муаммони ҳал қилувчи суд» концепциясига асосланиб, жиноий таъқибни даволаниш дастурига алмаштиришни назарда тутди. Наркосудларда судья жараённинг марказий фигураси бўлиб, у прокурор, адвокат ва терапевтлардан иборат жамоани бошқаради. Тадқиқотлар шуни кўрсатадики, наркосудлар тизимида иктисодий самарадорлик жуда юкори: тизимга тикилган ҳар 1 доллар жамиятга 2 доллардан 4 долларгача фойда (рецидив камайиши ҳисобига) келтиради. Бу тажриба Ўзбекистон пробацция инспекторлари ва судьялари ўртасидаги тезкор алоқани (ҳисобот бериш тизимини) кучайтириш учун зарур.

3. Сингапур модели (EDSO/MAS). Сингапурнинг 2019 йилдаги «Гиёҳвандлик воситаларини суистеъмол қилиш тўғрисида»ги (Misuse of Drugs (Amendment) Act) қонунчилик ўзгаришлари назоратни табақалаштириш имконини берди. Биринчи марта қўлга тушган ва хавф даражаси паст шахслар учун EDSO (Кенгайтирилган тўғридан-тўғри назорат ордери) қўлланилади, бунда улар пробацция марказига (DRC) жойлаштирилмайди.

Такрорий ҳуқуқбузарлар учун эса MAS (Мажбурий кейс-менежмент ва электрон мониторинг) тизими ишлайди. Ўзбекистон учун бу тажриба электрон браслетлар ва хавф даражасига қараб назоратни индивидуалаштириш (RNA) борасида муҳим аҳамиятга эга.

4. Скандинавия / Норвегия модели (Welfare Model). Норвегияда «нормаллик принципи» (principle of normality) ва «импорт модели» (import model) амал қилади. Ушбу моделга кўра, пробацциядаги шахсга хизмат кўрсатувчи шифокор ёки психолог пробацция хизмати ходими эмас, балки маҳаллий муниципалитет ёки давлат соғлиқни сақлаш тизими ходимидир. Бу шахснинг жамиятга ижтимоий мослашувини табиий муҳитда таъминлайди. Даволаниш жазо эмас, балки ҳуқуқ сифатида кўрилади. Ўзбекистонда маҳаллий ҳокимият органлари ва «Инсон» марказларининг пробацция жараёнидаги ролини айнан шу модель асосида кучайтириш мумкин.

5. Япония модели (Hogoshi — Жамоатчилик назорати). Япония тизими давлат пробацция офицерлари (PPO) ва кўнгилли назоратчилар (VPO — Hogoshi) ҳамкорлигига таянади. Мамлакатда 47 000 дан ортиқ кўнгилли «Hogoshi»лар мавжуд бўлиб, улар маҳкумларнинг оилавий ва ижтимоий муҳитини соғломлаштиришга ёрдам беради. Ушбу модель Ўзбекистоннинг «Маҳалла етилиги» ва жамоатчилик вакилларининг пробацция назоратидаги иштирокини ҳуқуқий тартибга солиш учун энг яқин ва самарали намуна ҳисобланади.

Ушбу матрица Ўзбекистоннинг 2024 йилги «Пробацция тўғрисида»ги Қонунининг 8-моддаси⁶ даги (табақалаштириш ва индивидуал ёндашиш) ва 15-18-моддаларидаги (идоралараро ҳамкорлик) нормаларини амалиётга татбиқ этишнинг институционал харитаси бўлиб хизмат қилади.

Юқоридаги таҳлиллардан келиб чиқиб, амалдаги қонунчиликни такомиллаштириш бўйича қуйидаги таклифларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

1. Жиноят-ижроия кодексига «Индивидуал реабилитация режаси» (IRP) тушунчасини ва унинг мажбурийлигини киритиш.

2. «Пробацция тўғрисида»ги Қонуннинг 34-моддасига гиёҳванд шахслар учун мунтазам (камида ойига 2 марта) мажбурий наркотест топшириш талабини қўшиш.

⁶ Ўзбекистон Республикасининг «Пробацция тўғрисида»ги Қонуни, 07.08.2024 й., ЎРҚ-938. // lex.uz

3. Вазирлар Маҳкамасининг қарори билан «Пробация назоратидаги шахсларнинг риск ва эҳтиёжларини баҳолаш (RNA) методикаси»ни тасдиқлаш.

4. Жиноят кодексининг 72-моддасига суд томонидан даволаниш мажбурияти юкланганда, даволаниш натижаларини жазони ўталмаган қисмидан озод қилиш учун асос сифатида белгилаш.

5. Идоралараро регламент (ИИБ ва ССВ): Гиёҳвандликка чалинган шахсларнинг тиббий маълумотларини электрон алмашиш ва тиббий махфийликни сақлаш бўйича «Маълумотлар алмашинуви стандарти»ни жорий этиш.

6. Бандликка кўмаклашиш: Гиёҳвандликдан қутулган ва пробация назоратида ижобий хулқ-атворга эга шахсларни ишга қабул қилган тадбиркорлар учун солиқ имтиёзларини ҳуқуқий мустаҳкамлаш.

Гиёҳвандликка чалинган шахсларни реабилитация қилишнинг ҳуқуқий механизмлари нафақат назоратни, балки шахснинг ижтимоий эҳтиёжларини қондиришни ҳам назарда тутиши керак. Бунда «treatment vs punishment» мувозанатига риоя этилиши, пробация хизматининг кейс-менежмент усулига тўлиқ ўтиши ва жамоат хавфсизлигини таъминлашда рақамли технологиялардан (электрон браслетлар ва реестрлар) кенг фойдаланиш тавсия этилади.